

## **De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat**

**en**

## **De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties**

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied dat bestemd zal worden voor de Gaswinning VDW ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 141a van de Mijnbouwwet;

Besluiten:

### *Artikel 1*

1. Te verklaren dat voor het werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, wordt voorbereid voor de Gaswinning VDW en daarmee samenhangende voorzieningen, zoals een mijnbouwlocatie, toegangsweg en een gastransportleiding.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZKvb23GaswVDW-3000.

### *Artikel 2*

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
  - a. het aanbrengen of rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
  - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
  - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem beneden de diepte van 1 meter onder maaiveld;
  - d. het permanent opslaan van goederen;
  - e. het permanent storten van vaste substanties of voorwerpen;
  - f. het aanbrengen van kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies;
  - g. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe wordt gerekend ophogen en aanleggen van drainage;
  - h. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
  - i. werken te maken of te wijzigen of het gebruik van werken te wijzigen, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven functie.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
  - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
  - b. reeds in uitvoering of vergund zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
  - c. dienen ten behoeve van de realisatie van de Gaswinning VDW, waaronder in ieder geval begrepen worden onderzoeks- en voorbereidende werkzaamheden.

*Artikel 3*

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat.

*Artikel 4*

Dit besluit wordt bekendgemaakt door ter inzage legging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Van het besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het bekend is gemaakt.

's-Gravenhage,

w.g.  
12 december 2023

J.A. Vijlbrief  
Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat

w.g.  
19 december 2023

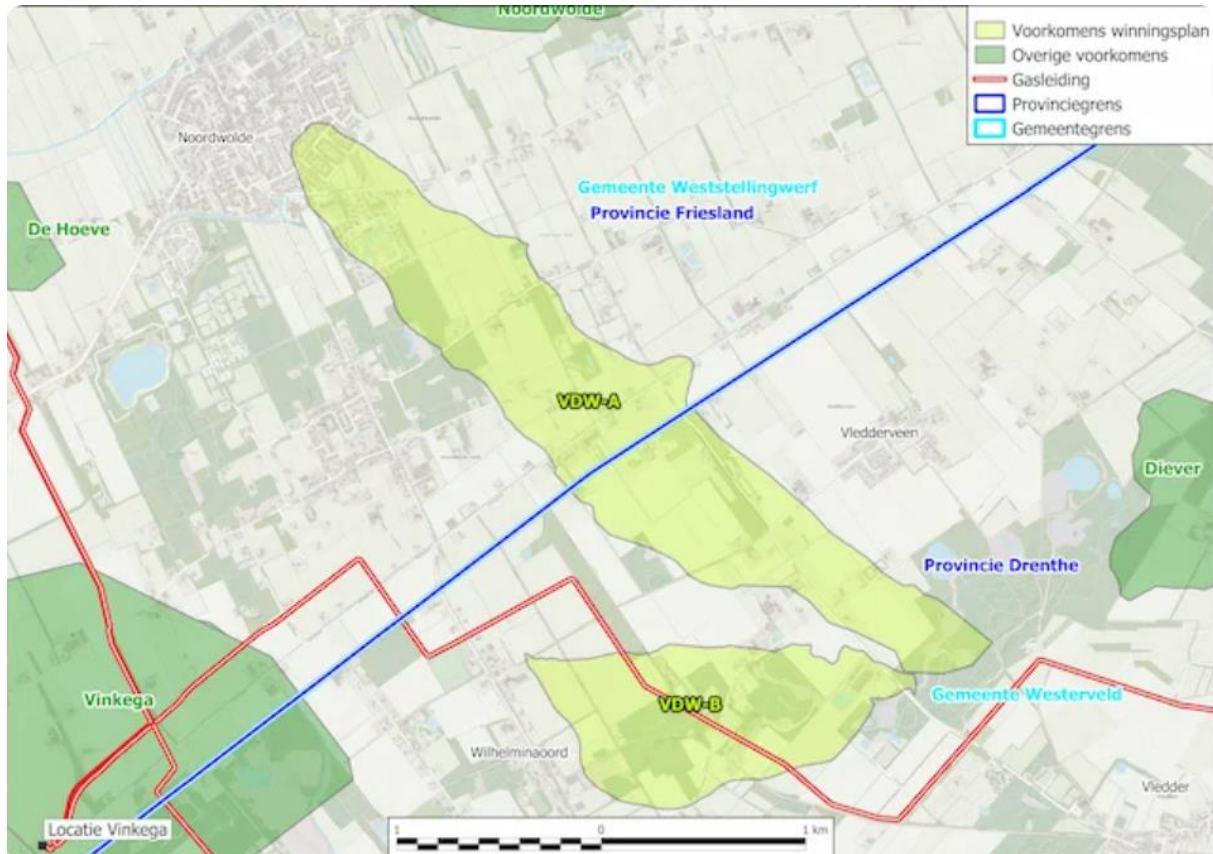
H.M. de Jonge  
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

*Tegen dit besluit staat geen bezwaar en beroep open (artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en bijlage 2 bij deze wet).*

# Toelichting

## Inleiding

Vermilion Energy Netherlands B.V. (hierna: Vermilion) is voornemens een mijnbouwlocatie in de omgeving van Vledderveen/Wilhelminaoord aan te leggen voor de boringen naar en productie van aardgas. Dit project heeft de naam "VDW". In het plangebied liggen twee gasvoorkomens; 'VDW-A en VDW-B', zie figuur 1. De winning van aardgas uit deze velden valt onder het kleineveldenbeleid van de overheid.



Figuur 1 Ligging gasvoorkomens 'VDW-A en VDW-B'

Het project bestaat uit:

- Tijdelijke boorinstallatie en testen
- Productieinstallatie
- Aanleg ondergrondse gastransportleiding
- Aanleg toegangsweg

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en artikel 141a Mijnbouwwet wordt het besluit over de locatie van de mijnbouwlocatie inclusief het tracé van de bijbehorende gastransportleiding genomen door de Minister van Economische Zaken (in dit geval gedelegeerd aan de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat) en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatie­regeling (artikel 3.35 van de Wro) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de ministers neergelegd in een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28 van de Wro (na inwerking­tre­ding van de Omgevingswet wordt dit een projectbesluit, zie ook hierna onder 'Overgangsrecht Omgevingswet').

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wro zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan

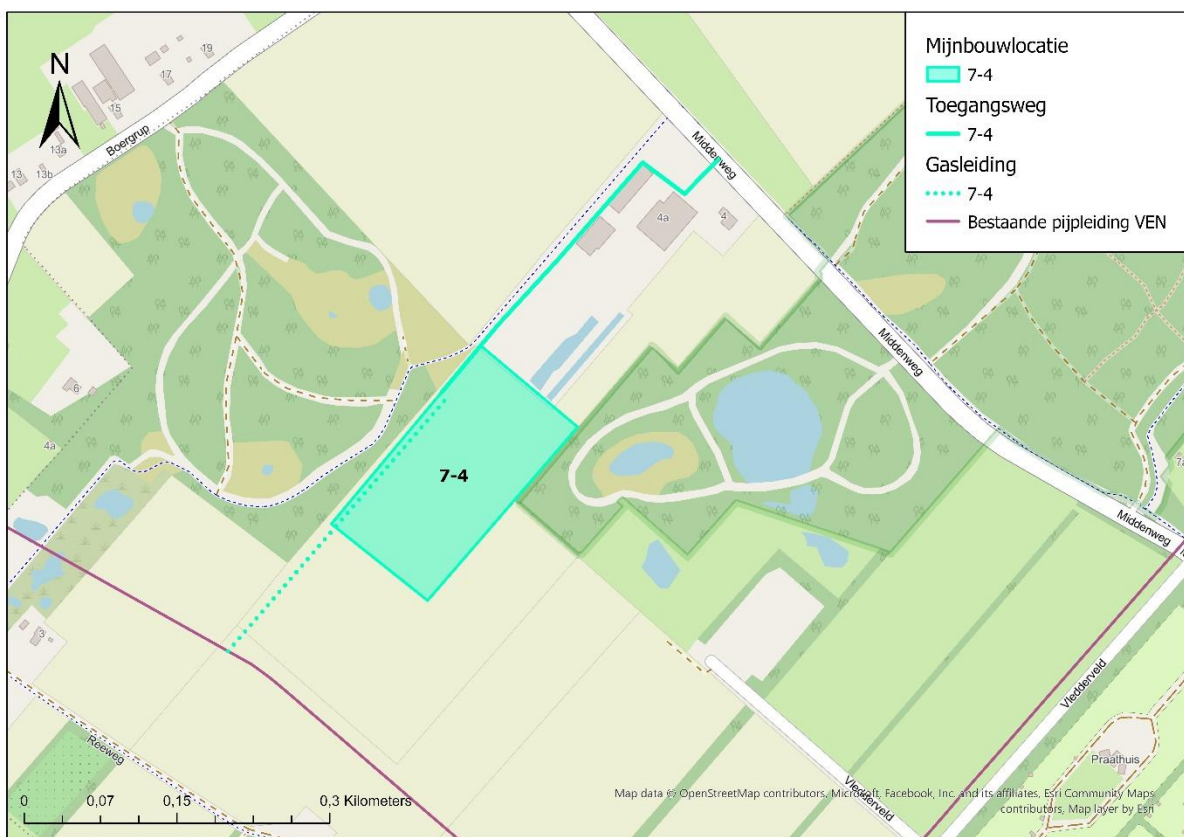
wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die aan realisatie van de bij het inpassingsplan te geven bestemming(en) in de weg kunnen staan.

### **Verbeelding van het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft**

Het gebied is weergegeven op de verbeelding die bij dit besluit hoort en die te raadplegen is via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) of (in pdf) via [www.bureau-energieprojecten.nl](http://www.bureau-energieprojecten.nl).

### **Het gebied**

Het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft betreft een gebied benodigd voor de mijnbouwlocatie voor de Gaswinning VDW. Het gebied is momenteel in agrarisch gebruik. In onderstaande figuur is de ligging van het voorkeursalternatief weergegeven. De gasleiding is ontsloten op de bestaande gasleiding van Vermilion ten zuiden van deze locatie. De toegangsweg is ontsloten op de Middenweg langs het daar gelegen leliebedrijf.



*Figuur 2 Ligging voorkeursalternatief*

In de NRD-fase zijn zienswijzen ingediend en is advies gevraagd aan de Commissie m.e.r.. Vervolgens is MER fase 1 opgesteld, alsmede een Integrale Effectenanalyse (IEA). Op 12 juli 2022 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) een voorlopig tussentijds toetsingsadvies uitgebracht over het milieueffectrapport. Dit advies is beantwoord en enkele punten hebben geleid tot aanvullingen op het MER fase 1 en de IEA. Daarnaast zijn naar aanleiding van reacties uit de omgeving locatievarianten uitgewerkt voor de alternatieven 6 en 7. Ook over de aanvulling MER is advies gevraagd aan de Commissie voor de m.e.r. Naar aanleiding van alle reacties en adviezen is de aanvulling herzien. De herziene aanvulling was in augustus 2023 gereed. De Commissie m.e.r. is opnieuw gevraagd te adviseren. De Commissie m.e.r. heeft op woensdag 27 september 2023 een nieuw advies uitgebracht.

Gezien de reacties uit de omgeving, adviezen van decentrale overheden en de adviezen van de Commissie voor de m.e.r. op de concept NRD en de aanvulling MER fase 1, is gekozen voor locatie

7-4. Deze locatie is opgenomen in onderhavig voorbereidingsbesluit. Het uiteindelijke ruimtebeslag in het inpassingsplan kan kleiner of iets afwijkend zijn dan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft.

Een complete motivering van het project zal te zijner tijd door de ministers worden neergelegd in de toelichting bij het ontwerp-inpassingsplan. Dat ontwerp-inpassingsplan zal in een later stadium ter inzage worden gelegd; eenieder kan op dat moment op alle ruimtelijke aspecten van het project en de gemaakte keuzes een zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. Dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over de locatie genomen.

### **Gevolgen van het voorbereidingsbesluit**

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, de bouw en aanleg van (bouw)werken, het uitvoeren van werkzaamheden en het wijzigen van het bestaande gebruik wordt beperkt. Naar het oordeel van de ministers zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het inpassingsplan te geven functie.

### Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

Op grond van artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) zijn er in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet:

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden (mits het ontwerp inpassingsplan ter inzage is gelegd voordat het voorbereidingsbesluit verloopt). De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- In afwijking van de aanhoudingsplicht kan de omgevingsvergunning op grond van artikel 3.3, derde lid, van de Wabo toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

### Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met i, in het besluit. In artikel 2, vierde lid, zijn uitzonderingen op het verbod opgenomen. De omgevingsvergunning moet worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders of een ander bevoegd gezag, via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voor deze aanvraag geldt geen aanhoudingsplicht. Voordat het bevoegd gezag de vergunning verleent, moet de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat worden geraadpleegd (artikel 2, derde lid). Deze zal worden geraadpleegd over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van de Gaswinning VDW. Dit vergunningstelsel geldt totdat het voorbereidingsbesluit vervalt.

### Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In artikel 3 van dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

### **Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied**

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is genomen, beperkingen gelden voor de bouw en aanleg van (bouw)werken, het uitvoeren van werkzaamheden alsmede gebruik van gronden en bouwwerken. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het verwezenlijken van de gaswinning VDW.

### **Overgangsrecht Omgevingswet**

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet (Ow) in werking. Dit voorbereidingsbesluit wordt voor die datum vastgesteld en valt dus nog onder de werking van de huidige wetgeving (Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Of voor het project een inpassingsplan (Wro) of projectbesluit (Ow) wordt vastgesteld, is afhankelijk van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Vindt dat plaats vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan blijft het huidige recht van toepassing en wordt dus met een inpassingsplan gewerkt. Vindt de terinzagelegging van het ontwerpbesluit plaats na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan betreft dat een ontwerp projectbesluit op grond van de Omgevingswet. Gezien de planning wordt voor dit project uitgegaan van een projectbesluit in de zin van de Omgevingswet. In de artikelen 4.103, lid 2 tot en met 4, en artikel 4.104, lid 2, Invoeringswet Omgevingswet staat dat een voorbereidingsbesluit voor een inpassingsplan geldt als een voorbereidingsbesluit in de zin van de Omgevingswet (artikel 4.16, lid 2 Ow).

### **Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit**

De geldingsduur van het voorbereidingsbesluit onder de huidige wet- en regelgeving bedraagt 1 jaar. Binnen deze termijn treedt echter naar verwachting de Omgevingswet in werking. Bij de overgang naar de Omgevingswet geldt voor voorbereidingsbesluiten voor rijksinpassingsplannen dat de vervaltermijn uit artikel 4.16, lid 5, Omgevingswet (1,5 jaar), start vanaf het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit staat in artikel 4.104, lid 2, Invoeringswet Omgevingswet. Dit betekent dat de voorbeschermingsregels na 1 jaar en 6 maanden na het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen. Is het projectbesluit binnen die termijn bekendgemaakt? Dan vervalt het voorbereidingsbesluit op het moment dat:

- het projectbesluit in werking treedt, of
- de rechter het projectbesluit vernietigt.